



## Администрация города Пензы

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.06.2019 № 1159

### **О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации деятельности администрации города Пензы**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р, распоряжением Правительства Пензенской области от 12.02.2019 №58-рп, руководствуясь статьей 33 Устава города Пензы,

#### **Администрация города Пензы постановляет:**

1. Создать комиссию по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации города Пензы требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2. Утвердить:

2.1. положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации деятельности администрации города Пензы (приложение №1).

2.2. положение о комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации города Пензы требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (приложение №2).

2.3. состав комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации города Пензы требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (приложение №3).

3. Руководителям структурных подразделений администрации города Пензы ознакомить сотрудников с содержанием данного постановления.

4. Информационно-аналитическому отделу администрации города Пензы опубликовать настоящее постановление в муниципальной газете «Пенза» и разместить на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Пензы.

**Глава администрации города Пензы**

**В.Н. Кувайцев**

**Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольного комплаенса) администрации города Пензы**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение устанавливает организацию системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Пензы (далее – Администрация) требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

1.2. Системой внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации является организация внутреннего контроля за соблюдением соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – внутренний контроль), в которую входят следующие мероприятия:

а) выявление и предупреждение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в деятельности Администрации;

б) организация и функционирование внутреннего контроля за соблюдением соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

**II. Задачи и принципы внутреннего контроля**

2.1. Задачами внутреннего контроля являются:

а) выявление и управление рисками нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в деятельности Администрации;

б) создание механизмов внутреннего контроля, обеспечивающих соответствие деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;

в) внедрение механизмов реализации внутреннего контроля;

г) регламентация процедур внутреннего контроля;

д) повышение уровня оперативного выявления ситуаций, которые могут привести к нарушениям требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

е) осуществление контроля за функционированием и совершенствованием механизмов реализации внутреннего контроля.

2.2. При осуществлении внутреннего контроля Администрация руководствуется следующими принципами:

а) принцип законности в части соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) принцип регулярной оценки рисков нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

в) принцип информирования о действующем в Администрации внутреннем контроле путем размещения такой информации на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

г) принцип мониторинга эффективности функционирования механизма внутреннего контроля и осуществления контроля за устранением выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации;

д) принцип ответственности и неотвратимости наказания в части привлечения к ответственности виновных лиц за несоблюдение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

е) принцип непрерывности функционирования механизма внутреннего контроля в целях своевременного выявления признаков нарушений и пресечения нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также в целях предупреждения их появления;

ж) принцип совершенствования в части улучшения механизма внутреннего контроля.

### III. Выявление и предупреждение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в деятельности Администрации

3.1. Муниципальные служащие Администрации при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации муниципальные служащие Администрации обязаны информировать непосредственного начальника о возможных нарушениях требований антимонопольного законодательства Российской Федерации муниципальными служащими Администрации, контрагентами или иными лицами.

3.2. Процесс выявления и недопущения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации является неотъемлемой частью служебных обязанностей муниципальных служащих Администрации, в сферу деятельности которых входит принятие

решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства Российской Федерации.

3.3. Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и возможности принятия оперативных мер по их предупреждению структурные подразделения Администрации при наличии неурегулированных разногласий, связанных с нарушением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, должны содействовать разрешению таких разногласий, в случае неурегулирования - передать указанные разногласия на рассмотрение Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – Комиссия).

Порядок формирования, функции, права и обязанности, персональный состав Комиссии утверждаются постановлением Администрации.

#### IV. Организация и функционирование внутреннего контроля

4.1. Организация и функционирование внутреннего контроля направлены на внедрение в деятельность Администрации высоких стандартов профессиональной этики, формирование максимальной заинтересованности и личной ответственности муниципальных служащих Администрации за соблюдение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении ими должностных обязанностей, совершении действий, влияющих на деятельность Администрации.

4.2. Внутренний контроль осуществляется внутри структурных подразделений Администрации.

4.3. Структурные подразделения Администрации в соответствии со своей компетенцией постоянно осуществляют:

а) разработку, внесение изменений и представление на утверждение главе администрации города Пензы проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию мер по предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) организацию проведения оценки рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

в) при необходимости инициирование проведения обучения муниципальных служащих Администрации, направленного на повышение уровня осведомленности о требованиях и ограничениях антимонопольного законодательства Российской Федерации;

г) направление на рассмотрение в Комиссию при наличии неурегулированных разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства Российской Федерации соответствующего обращения;

д) оказание содействия уполномоченным представителям контролирующих органов при проведении ими проверок соблюдения

требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в Администрации.

4.4. Структурные подразделения Администрации в соответствии со своей компетенцией ежегодно обеспечивают:

а) проведение в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), осуществление сбора, сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, который содержит классифицированные по сфере деятельности структурного подразделения сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) проведение мониторинга и анализа практики применения по компетенции структурным подразделением антимонопольного законодательства Российской Федерации, включая осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в сфере деятельности отдела (управления) и систематическую оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

в) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, составление описания таких рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации и распределение их по установленным уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

г) разработку, проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в структурном подразделении в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

д) информация о проделанной работе направляется руководителем структурного подразделения Администрации в Правовое управление ежегодно.

4.5. Правовое управление администрации города Пензы не реже 1 раза в год осуществляет подготовку и представление для утверждения Комиссии доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, который должен содержать информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства Российской Федерации, об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства Российской Федерации, о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса. Утвержденный доклад направляется Администрацией в Управление Федеральной антимонопольной

службы по Пензенской области, представляется Главе администрации города и размещается на официальном сайте Администрации в сети «Интернет».

4.6. При получении информации о возможном нарушении в структурном подразделении Администрации требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения, а также о наличии неурегулированных разногласий, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения, проводится заседание по вопросу урегулирования указанных разногласий или их расследования.

4.7. Проведение внутренних расследований (урегулирование разногласий) нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения является элементом системы выявления и предупреждения рисков нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и привлечения нарушителей требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения к ответственности.

4.8. Внутреннее расследование нарушений (урегулирование разногласий) муниципальным служащим Администрации антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения проводится Комиссией и завершается оформлением протокола заседания Комиссии, который направляется Главе администрации города Пензы либо первому заместителю главы администрации города Пензы.

4.9. При выявлении нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения к виновному лицу применяются дисциплинарные взыскания, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации.

4.10. В целях оценки эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой их расчета, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19.

4.11. Ответственным лицом за организацию и функционирование внутреннего контроля является заместитель главы администрации города Пензы по экономике и развитию предпринимательства.

**Положение о Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации города Пензы требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации**

1. Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее – Комиссия) является постоянно действующим коллегиальным органом.

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, постановлениями, распоряжениями Администрации (далее – Администрация) и настоящим Положением.

3. Комиссия осуществляет следующие функции:

а) проводит внутренние расследования нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) урегулирует разногласия по соблюдению требований антимонопольного законодательства Российской Федерации на основании обращений структурных подразделений Администрации;

в) принимает решение о наличии или об отсутствии оснований для привлечения муниципальных служащих Администрации к дисциплинарной ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

4. Принципами работы Комиссии при осуществлении своих функций являются:

а) компетентность, беспристрастность и объективность при проведении внутренних расследований нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, урегулировании разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) своевременность рассмотрения документов и принятия решения;

в) соблюдение этических норм;

г) конфиденциальность.

5. Состав Комиссии утверждается постановлением Администрации.

6. Комиссия состоит из председателя, секретаря, членов Комиссии.

7. В целях исключения возможности возникновения конфликта интересов, который может повлиять на принимаемые Комиссией решения, член Комиссии, находящийся в непосредственной подчиненности или подконтрольности у муниципального служащего Администрации, в отношении которого на заседании Комиссии принимается решение, а также состоящий с данным муниципальным служащим Администрации в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также

братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), не участвует в проводимом на заседании Комиссии обсуждении и голосовании по данному вопросу.

8. Председатель Комиссии:

а) определяет дату, время и место проведения заседания Комиссии;

б) согласовывает перечень вопросов для обсуждения на заседании Комиссии;

в) председательствует на заседаниях Комиссии;

г) осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии;

д) ведет заседание Комиссии;

е) дает поручения членам Комиссии, связанные с ее деятельностью;

ж) подписывает протоколы заседания Комиссии;

з) в случае отсутствия председателя на заседании Комиссии, его обязанности возлагаются на одного из членов Комиссии путем открытого голосования членов Комиссии, присутствующих на заседании.

9. Секретарь Комиссии:

а) извещает членов Комиссии о дате, времени и месте заседания Комиссии;

б) ведет и оформляет протоколы заседания Комиссии;

в) представляет протоколы заседаний Комиссии на подпись председателю и членам Комиссии;

г) ведет иную документацию, связанную с деятельностью Комиссии;

д) организует проведение заседания Комиссии.

10. В заседаниях Комиссии по решению председателя Комиссии могут принимать участие иные лица из числа муниципальных служащих Администрации, не входящие в состав Комиссии, обладающие правом совещательного голоса.

11. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости. В случае получения соответствующих обращений структурных подразделений Администрации в срок не позднее пяти рабочих дней со дня получения указанного обращения.

12. Заседание Комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей ее членов.

13. Решение Комиссии принимается открытым голосованием простым большинством голосов и оформляется протоколом заседания Комиссии.

Мнение председательствующего при равенстве голосов членов Комиссии является решающим.

14. Комиссия рассматривает обращения структурных подразделений Администрации по каждому конкретному случаю нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации на заседании Комиссии и принимает решения:

а) о разъяснении вопросов, связанных с урегулированием разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, возникающих в отделах (управлениях) Администрации;

б) о необходимости (отсутствии необходимости) применения дисциплинарного взыскания к муниципальному служащему Администрации с указанием в протоколе заседания Комиссии оснований для принятия такого



решения для его дальнейшего направления главе администрации города либо первому заместителю главы администрации города.

15. Комиссия не реже одного раза в год рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

Приложение №3  
к постановлению  
администрации города  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Состав Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением  
соответствия деятельности администрации города Пензы требованиям  
антимонопольного законодательства Российской Федерации**

<b>ФИО</b>	<b>Должность</b>
Леонтьев Денис Вячеславович	заместитель главы администрации города Пензы (председатель)
Бегутова Екатерина Федоровна	Главный специалист отдела по экономическим отношениям и нормативно-правовому регулированию правового управления администрации города Пензы (секретарь)
Власов Михаил Викторович	Начальник управления экономического развития администрации города Пензы
Жовтяк Ольга Валерьевна	Начальник управления содействия развитию малого и среднего предпринимательства администрации города Пензы
Пилипенко Всеволод Николаевич	Начальник правового управления администрации города Пензы
Рысин Александр Юрьевич	Начальник отдела противодействия коррупции администрации города Пензы